

ЗАПИСНИК

од 5-та седница на Управниот одбор на ЗЕЛС
Скопје, 25 септември, 2026 г.

Присутни:

Орце Ѓорѓиевски (Градоначалник на Град Скопје), Горан Герасимовски (Градоначалник на Општина Центар), Соња Стаменкова (Градоначалник на Општина Македонска Каменица), Фисник Мела (Градоначалник на Општина Дебар), Блерим Сејдиу (Градоначалник на Општина Желино), Јане Мицевски (Градоначалник на Општина Сопиште), Дејан Митески (Градоначалник на општина Аеродром), Иван Јорданов (Градоначалник на Општина Штип), Дејан Владев (Градоначалник на Општина Свети Николе), Ѓорѓе Божинов (Градоначалник на Општина Ново Село), Петар Јанков (Градоначалник на Општина Струмица), Кирил Пецаков (Градоначалник на Општина Охрид), Даме Димитровски (Претседател на Совет на Град Скопје), Дејан Проданоски (Градоначалник на Општина Прилеп), Фарук Невзати (по овластување на Изет Меџити, Градоначалник на Општина Чаир), Александар Јакимовски (по овластување на Бобан Стефковски, Градоначалник на Општина Гази Баба).

Дискусија:

На оваа седница Управниот одбор го усвои и по него расправаше следниот:

ДНЕВЕН РЕД

1. Разгледување на Барање од општина Пробиштип во врска со наменска дотација за противпожарна заштита за 2026 година;
2. Разгледување на барање од општина Штип во врска со цените за управување со станбените згради и тековно одржување на заедничките инсталации;
3. Разгледување на барање од општина Гази Баба во врска со измена на Правилникот за урбанистичко планирање;
4. Разгледување на Барање од Стопанска комора во однос на измена на Законот за комуналните такси;
5. Разгледување на текстот на Меморандумот со соработка со Државна изборна комисија;
6. Разгледување на текстот на Меморандумот со соработка со Министерство за социјална политика, демографија и млади, и Националниот младински совет;
7. Кадровски дефицит во детските градинки – Претставка до ЗЕЛС од група граѓани
8. Информација по предлог на закон за изменување и дополнување на законот за лобирање
9. Разгледување на понуда од Австриска компанија за развој на инфраструктура за полнење на електрични возила
10. Предлог – текст на насоки за утврдување на безбедносни стандарди и начина водење на постапката на издавање на Решенија за поставување на забавни паркови (како урбана опрема)
11. Утврдување на состав на делегација на ЗЕЛС на покана за учество на Регионалниот форум на градоначалници – „Локално лидерство за млади, мир и безбедност“

12. Дополнување на составот на работната група за изготвување на модел за тарифирање на комуналните услуги
13. Разно

ПРВА ТОЧКА: Разгледување на Барање од општина Пробиштип во врска со наменска дотација за противпожарна заштита за 2026 година;

На иницијатива на општина Пробиштип беше разгледано прашањето за висината на наменската дотација за противпожарната заштита при што е констатирано дека во голем број на општини од оваа дотација недостасуваат огромни износи., ист е случајот и со Градот Скопје

Присутните побараа итно и неодложно да се отвори дискусија со Министерството за одбрана, со оглед дека и противпожарните единици влегуваат во составот на силите за спасување и извлекување, па може да се користат средства наменети за потребите на членството во НАТО алијансата со што би можело да се надоместат разликите.

ЗАКЛУЧОК: Управниот одбор донесе заклучок со кој претставници на овој орган во состав: градоначалникот на општина Штип, Струмица, Македонска Каменица ќе остварат средба со Министерот за одбрана на која ќе побараат веднаш и неодложно утврдување на соодветните износи на средства од наменската дотација за противпожарна заштита за да се надмине јазот помеѓу општините кои добиваат средства повеќе од потребните со оние кои имаат недостаток.

ВТОРА ТОЧКА: Разгледување на барање од општина Штип во врска со цените за управување со станбените згради и тековно одржување на заедничките инсталации;

Градоначалникот на општина Штип го образложи проблемот со операторите и нивната одговорност кон зградите кои им се доделени на управување. Фирмите-управители немаат утврдено ценовници за санација на дефектите, а ги фактурираат редовно и не ја преземаат целосната одговорноста за одржувањето на зградите, па за да се излезе во пресрет на граѓаните, товарот паѓа врз јавното претпријатие. Поради дефекти на стари водоводни инсталации кои управителот не ги санира, јавното претпријатие интервенира без надомест со цел да спречи поголеми штети.

Беше истакната потребата од воспоставување минимална цена за надомест на овие трошоци согласно првични разговори со Регулаторната комисија за домување. Беше побарано при повторено неодговорно работење да се одземаат лиценци, односно да се утврди постапка за утврдување на одговорност кај операторите. Исто така, присутните го посочија и проблем со ангажирањето на истите вработени во јавните претпријатија кои прекувременно работат кај овие оператори за санација на дефектите во што создава двојна штета.

Со отвори дискусија за потребата од подготовка на предлог за измени на закон за домување за дополнително дефинирање на правата и обврските на операторите и станарите (обврска за одржување на фасади, ГПЗ апарати, чистење на пристапите до зградата и сл.), но и спречување на пренамената на гаражите во магацини и воведување прогресивен данок за дополнителни станови или станови кои се издаваат, редовна дератизација и дезинсекција на станбените згради

ЗАКЛУЧОК: Управниот одбор утврди претставници кои треба да реализираат средба со претставници на Регулаторната комисија за домување како и Министерот за транспорт како ресорно министерство. со цел изменување и дополнување на прописите и подобрување на состојбите во областа на домувањето во состав: Градоначалник на општина Аеродром, Охрид, Центар, Штип и Македонска Каменица.

ТРЕТА ТОЧКА: Разгледување на барање од општина Гази Баба во врска со измена на Правилникот за урбанистичко планирање;

Присутните претставници од општина Гази Баба образложија дека со Правилникот за урбанистичко планирање (Класа на намена А4-3 / урбанизација вон плански опфат) е затекната состојба на различните толкувања од страна на Министерството за транспорт, што предизвикува стагнација и ризици од злоупотреби.

Сите започнати постапки за А4-3 мора да завршат според одредбите кои важеле во моментот на започнување на постапката или да се направи промена на содржината. Во овој контекст за да се спречи изградба на комплексни градби со огромни површини и многу станбени единици, беше предложено со одлука на Советот на општината да се ограничи изградбата до најмногу две станбени единици по парцела/куќа.

ЗАКЛУЧОК: Управниот одбор формира работна група во состав од градоначалници од општините Гази Баба, Маврово Ростуше, Сопиште, Ново Село, Тетово, Охрид која се задолжува да организира работен состанок во Министерството за транспорт во рок од 2 недели и за заклучоците да го информира Управниот одбор на својата следна седница.

ЧЕТВРТА ТОЧКА: Разгледување на Барање од Стопанска комора во однос на измена на Законот за комуналните такси;

Наплатата на комуналната такса преку станиците за технички преглед не ги опфаќа сите типови на возила, што резултира со загуба на општински приходи. Согласно тарифниот број 9 од законот за комуналните такси се утврдува дека Советот на општината ја утврдува висината на комуналната такса по категорија на возила, а станиците за технички преглед се должни да ги применуваат и при регистрација да ги задолжуваат сопствениците на возилата да извршат соодветна уплата. Во оваа смисла се отвори дилемата дали е потребно да се утврди унифицирана висина на комуналната такса по категорија на возила за целата држава или секоја општина самостојно да го проценува околноста, претесниот вид на категории на возила, експлоатација на јавните локални патишта и други параметри, па следствено да врши утврдување на висината на комуналната такса за секоја соодветна категорија на возило. ЗЕЛС претходно се обрати на сите општини а доби одговор од три кои се согласуваат дека е нужно да се регулира ова прашање и предлагаат секоја различен пристап на утврдување на висината на комуналната такса.

ЗАКЛУЧОК: Управниот одбор ја задолжи стручната служба на ЗЕЛС во рок од една недела да изврши дополнителна консултација со општините и да изготви предлог-тарифник кој би послужил како образец за усвојување од страна на Советите на општините.

ПЕТАТА ТОЧКА: Разгледување на текстот на Меморандумот со соработка со Државна изборна комисија;

Меморандумот предвидува продолжување на соработката со Државната изборна комисија како што тоа беше случај и во минатото. Беше истакнато дека ЗЕЛС и општините се подготвени за темелна соработка како и до сега за да се осигура дека целиот изборен процес ќе се одвива непречено, но дека општините не можат да си дозволат да се изложуваат на огромни финансиски средства за покривање на трошоците на изборните комисии. Дел од членовите на управниот одбор предложија да се поделат трошоците за обезбедување на изборен материјал од страна на општината, а Државната изборна комисија да ги предвиди и да ги преземе трошоците за исплата на надоместоците на членовите на изборните комисии.

ЗАКЛУЧОК: Управниот одбор донесе Заклучок со кој Претседателот и двајцата потпретседатели на ЗЕЛС ќе одржат средба со членовите на Државната изборна комисија за да го потпишат меморандумот но и да се побара соодветно преземање на огромните трошоци за организирање на изборите вклучително и огромните трошоци за работа на изборните комисии.

ШЕСТА ТОЧКА: Разгледување на текстот на Меморандумот со соработка со Министерство за социјална политика, демографија и млади и Националниот младински совет;

Присутните беа известени дека на 1 октомври е закажана церемонија на потпишување на трипартитниот меморандум за соработка на ЗЕЛС со Министерство за социјална политика, демографија и млади и Националниот младински совет за поддршка на политиките за младите преку воспоставување на Мрежа на на службеници за млади на локално ниво за тековно утврдување на политиките за поддршка на младите.

ЗАКЛУЧОК: Управниот одбор ја усвои содржината на текстот на Предлог-Меморандумот за соработка и даде согласност за негово склучување со цел унапредување на областа на поддршка на политиките за младите, а овој меморандум ќе биде склучен помеѓу ЗЕЛС, Министерство за социјална политика, демографија и млади и Националниот младински совет;

СЕДМА ТОЧКА: Кадровски дефицит во детските градинки – Претставка до ЗЕЛС од група граѓани

Присутните повторно го реafirмираа ставот за критичен недостаток на негувателки и хигиеничарки (пр. ЈОУДГ „Кочо Рацин“) поради неиздавање согласности за вработување/пополнување на местата за пензионирани работници.

Беше побарано да се изврши институционален притисок врз Министерството за социјална политика, демографија и млади за давање на согласностите, па дури, таму каде што е можно да се обезбеди и општинско самостојно финансирање само за да се реши овој проблем со дефицитот на кадар. Министерството предвидува и мерки на пополнување на бројот кој недостасува преку преквалификација на кадар од образовните установи кои би биле упатени на работа со преземање од страна на градинките.

ЗАКЛУЧОК: Управниот одбор на ЗЕЛС донесе Заклучок со кој бара итна средба со министерот за социјала политика, демографија и млади за да се адресира ова итно прашање а на овој состанок како претставници на ЗЕЛС да присуствуваат градоначалниците на општините Центар, Прилеп, Аеродром, Штип

ОСМА ТОЧКА: Информација по предлог на закон за изменување и дополнување на законот за лобирање

Присутните беа известени дека и покрај доставата на текстот на Законот кој е многу рестриктивен за избраните и именуваните функционери во однос на остварување на средби и трпење на влијание за креирање на политики, општините не се одзваа со свој став и мислење.

ЗАКЛУЧОК: Управниот одбор донесе Заклучок со кој ја задолжува стручната служба на ЗЕЛС да се обрати до општините за мислење/насока за кои ќе се побара од сите општини официјално да се произнесат.

ДЕВЕТТА ТОЧКА. Разгледување на понуда од Австриска компанија за развој на инфраструктура за полнење на електрични возила

Во рамките на соработката со Австриската трговска комора, до ЗЕЛС е упатен предлог - иницијатива од фирма-производител на полначи за електрични возила. Концептот кој се предлага е општината да обезбеди локации, полнењето да биде бесплатно за граѓаните, а општината да раководи со сервисот.

Со оглед дека станува збор за веќе разработен бизнис модел, а постојат голем број на заинтересирани компании кои би сакале да пристапат кон општините на идентичен начин, Управниот Одбор смета дека доделувањето на локациите мора да се изврши на јавен и транспарентен начин, со јавен повик или друга правна форма со најголем бенефит по јавниот интерес. ЗЕЛС не може да даде препорака на општините да склучат ваков вид на договор со една компанија и само во соработка со истата да ги утврдат локациите за поставување на полначите и висината на надоместоците, цената на енергијата и слични параметри.

ЗАКЛУЧОК: Управниот одбор ја разгледа иницијативата од австриската компанија – производител на опрема за полнење на електрични возила и заклучи дека на пазарот постојат голем број на субјекти кои нудат иста или слична опрема, но дела локациите мора да бидат утврдени и доделени на транспарентен начин преку јавен повик и со најголема придобивка по јавниот интерес.

ДЕСЕТТА ТОЧКА: Одлука за проширување на составот на работната група за изготвување на модел за тарифирање на комуналните услуги со Претседателот на комисијата за животна средина и комунални дејности при ЗЕЛС

Управниот одбор на ЗЕЛС на своите претходни седници го утврди составот на работната група за изготвување на модел за тарифирање на комуналните услуги, но ќе биде даден дополнителен придонес кон работата на оваа работна група доколку се вклучи и претседателот на Комисијата за животна средина и комунални дејности при ЗЕЛС, г-дин Јане Мицевски, градоначалник на општина Сопиште.

ЗАКЛУЧОК: Управниот одбор донесе Заклучок со кој се проширување составот на работната група за изготвување на модел за тарифирање на комуналните услуги со Претседателот на комисијата за животна средина и комунални дејности при ЗЕЛС, г-дин Јане Мицевски, градоначалник на општина Сопиште

ЕДИНАЕСТА ТОЧКА: Утврдување на состав на делегација на ЗЕЛС на покана за учество на Регионалниот форум на градоначалници – „Локално лидерство за млади, мир и безбедност“

На покана на НАЛАС, организација во која рамноправно членува ЗЕЛС, ќе биде одржан регионален форум на градоначалници на кој се поканува делегација од ЗЕЛС покрај претседателот на ЗЕЛС и дополнително петмина градоначалници.

ЗАКЛУЧОК: Управниот одбор ја прифати поканата на НАЛАС за упатување на своја делегација на настанот Регионалниот форум на градоначалници – „Локално лидерство за млади, мир и безбедност“ во состав: Претседател на ЗЕЛС, Потпретседатели на ЗЕЛС, градоначалник на Аеродром, Прилеп, Кисела Вода и Претседателот на Советот на град Скопје.

ДВАНАЕСТА ТОЧКА: Предлог – текст на насоки за утврдување на безбедносни стандарди и начина водење на постапката на издавање на Решенија за поставување на забавни паркови (како урбана опрема)

Градоначалникот на општина Аеродром како Претседател на Комисијата за урбанизам при ЗЕЛС, го изнесе ставот на Комисијата со кој беше утврдена содржината на текстот на насоките за донесување на Одлуки на Советите на општините со кои ќе се гарантираат високи безбедносни стандарди и ќе се обезбеди постапка на издавање на Решенија за организирање на забавни паркови на локации кои ќе ги определат општините. Станува збор за повисок степен на безбедност преку задолжителен а-тест на опремата, заземјување, прва помош, обука на персоналот за прва помош и доказ за знаење за ракување со реквизитите, осигурување на штета и други елементи, а низ пропишана постапка, на општините, преку Управниот одбор им се предлага усвојување на овие насоки кои би биле преточени во Одлука на Советот.

ЗАКЛУЧОК: Управниот одбор на ЗЕЛС го разгледа предлогот на Комисијата за урбанизам и заклучи дека со предлог-насоките кои треба да се упатат до општините за Советот на општината со одлука да ги усвои истите се обезбедува висок стандард на безбедност, задолжително осигурување, а-тест на опремата, елаборат, изјава за целосна одговорност, обезбеден паркинг и пристап за лица со инвалидитет, прва помош и упатство за користење, возраст и здравствени ограничувања за користење на реквизитите во забавните паркови. Унифицирање на одлуките со ЕУ регулативите.

ТОЧКА РАЗНО:

1. Информација за реализација на барањето за добивање на лиценци за јавните претпријатија за производство на енергија од обновливи извори на енергија.

Потпретседателот на ЗЕЛС образложи дека ова прашање мора да се разреши во најкраток можен рок, дека Претседателот на Регулаторната комисија за енергетика на средба во ЗЕЛС дал уверување и предлог за взаемна иницијатива, но дека од страна на Министерството за енергетика сеуште нема никакво придвижување. Беше даден и коментар дека постои сомневање кај општините дека застојот е поради притисокот на приватниот сектор кој може многу да изгуби доколку голем капацитет од енергијата општините за јавни потреби сами си ја произведуваат. Во повеќе општини, а особено во општина Центар, опремата и инсталациите се во напредна фаза, се чека само промена на прописите и издавање на лиценците за да може да се почне со работа и да се започне со генерирање на заштеди.

ЗАКЛУЧОК: Управниот одбор констатира дека ова прашање има висок приоритет и дека на следната седница на Управниот одбор ќе биде поканета да присуствува Министерката за енергетика, рударство и минерални сировини и Претседателот на Регулаторната комисија за енергетика, водни услуги и услуги за управување со комунален отпад (РКЕ) за да се отвори ова прашање и да се забрза процесот.

2. Дискусија во однос на кризата со овчи сипаници и справување со животински отпад

Присутните членови беа запознаени со последиците од појава на овчи сипаници (третман на околу 3.000 овци) и недостиг на сточни гробници/локации за закопување лешеве. Со оглед дека станува збор за огромен број на утината стока, многу институции почнувајќи од Министерството за земјоделство, Агенцијата за храна и ветеринарство, Министерството за внатрешни работи, инспекторати по животна средина и други, насочуваат барање за постапување до општините, за која цел општините се оставени сами да се снаоѓаат, се оставени без никаква државна помош и правна заштита со оглед дека третманот на утинатата стока треба да се врши на организиран начин и на локации кои нема да ја загадат животната средина почвата и водите. Дополнително, целосниот транспорт и закопување на утинатата стока треба да го вршат јавните претпријатија во процес кој е долготраен и со огромни финансиски расходи кои државата нема намера да ги надомести.

ЗАКЛУЧОК: Управниот одбор на ЗЕЛС ја констатираше сериозноста на состојбата со оваа болест во однос на сточарството и општините кои се засегнати и бара Министерството за земјоделство, Агенцијата за храна и ветеринарство (АХВ) и Министерството за животна средина да организираат координативен состанок на кој ќе се разгледаат сите негативни последици од болеста, финансиските импликации, управувањето со последиците, ставање на располагање на експертска и институционална помош за општините во услови кога постапувањето е и се дополнително итно и неопходно, и веќе се проширува и во други општини. Како претставници на ЗЕЛС на таа средба ќе присуствуваат градоначалниците на општините Македонска Каменица, Свети Николе, Делчево и Ново Село.

3. Дискусија во однос на справување со кучиња скитници и нелегално транспортирање од една во друга општина

Претседателот на ЗЕЛС, градоначалник на град Скопје упати предупредување дека се забележани појави на нелегален транспорт на заловени кучиња скитници и нивно пуштање на подрачјето на градот Скопје на неколку локации на влезот во градот. Тој укажа дека се преземени мерки и упати предупредување на сторителите дека ќе следуваат соодветни кривични пријави.

ЗАКЛУЧОК: Управниот одбор упатува апел до сите општини да преземат мерки и организирано да вршат третман на кучињата скитници, а истовремено под итно да престанат со нелегални активности на транспортирање на кучињата од своите општини во градот Скопје или на други локации, а истовремено се повикуваат и организациите за заштита на животните своите активности да ги прошират и на подрачјето низ целата држава заради подигање на свеста за потребата од справување со овој проблем.

4. Проблеми со недостаток на средства во блок дотација за образование

Градоначалникот на Струмица информираше за големиот недостаток на средства за покривање на трошоците за плати на кадарот и оперативни трошоци за средните училишта предвидени со блок дотацијата. Вакви состојби се утврдени и во неколку други општини како што е Дебар, Струга и други општини, не само со средните училишта туку и со основните додека има општини каде има и вишоци кои доколку не се искористат се одземаат.

ЗАКЛУЧОК: Управниот одбор на ЗЕЛС ја констатираше сериозноста на состојбата и утврди состав на градоначалници: Дебар, Центар, Струмица, Аеродром, Свети Николе, Прилеп, Штип кои треба да реализираат итен состанок со Министерката за образование за да се изнајде решение за покривање на овие трошоци и нормално функционирање на училишта.

Скопје, 25 септември, 2026 г.

Составил,
Стручната служба на ЗЕЛС

Заедница на единиците на
локалната самоуправа - ЗЕЛС,
Претседател,
Орце Ѓорѓиевски